



**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ  
ΕΚΜΙΣΘΩΤΩΝ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΜΕΣΩΝ ΑΝΑΨΥΧΗΣ  
W.A.G. (Watersports Association of Greece)**

**Διεύθυνση:** Ελευθερίου Βενιζέλου 54, Νέο Λιμάνι Κέρκυρα,  
**Τηλ.:** 6977357391, 6951668502, 2661038610, **Fax:** 2661038610,  
**Site:** w-a-g.gr , **email:** [t.panelliniosyndesmos@yahoo.gr](mailto:t.panelliniosyndesmos@yahoo.gr)

**Κέρκυρα, 08/04/2019**

**Αρ. Πρωτ.: 53**

**Προς:** Υφυπουργό Οικονομικών κα. Αικατερίνη Στεργίου  
Παπανάτσιου,

μέσω email: [yfyp.secr@minfin.gr](mailto:yfyp.secr@minfin.gr)

**Κοιν.:** 1. Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής,  
μέσω email: [minister.office@yna.gov.gr](mailto:minister.office@yna.gov.gr)

2. Γενικός Γραμματέας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής &  
Ναυτιλιακών Επενδύσεων, μέσω email:  
[gglrpne@yna.gov.gr](mailto:gglrpne@yna.gov.gr)

3. Διεύθυνση Λιμενικών & Κτιριακών Υποδομών  
(Δι.Λι.Κ.ΥΠ.), μέσω email: [dilikyp@yna.gov.gr](mailto:dilikyp@yna.gov.gr)

4. Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος, Ελληνικής Ακτοφυλακής,  
Κλάδος Ασφάλειας και Αστυνόμευσης, Διεύθυνση  
Λιμενικής Αστυνομίας, Τμήματα Α'-Γ'  
μέσω email: [dla@hcg.gr](mailto:dla@hcg.gr)

## **ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΙΣ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΕΙΣ**

**Θέμα :** «I. Κύρωση της Συμφωνίας για την Ασιατική Τράπεζα Υποδομών και Επενδύσεων, II. Εναρμόνιση του Κώδικα Φ.Π.Α. με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/1065, III. Ενσωμάτωση των σημείων 1, 2, 4 και 5 του άρθρου 2 και των άρθρων 4,6,7 και 8 της Οδηγίας 1164/2016, IV. Τροποποίηση του ν. 2971/2001 και άλλες διατάξεις.»

Ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος εκμισθωτών Θαλασσιών Μέσων Αναψυχής ως θεσμικός εκπρόσωπος των επιχειρήσεων που ασχολούνται με τις θαλάσσιες δραστηριότητες αναψυχής, σας καταθέτουμε σχετικό υπόμνημα ως κάτωθι και παρακαλούμε όπως οι προτάσεις ληφθούν υπόψη σας και έστω και την τελευταία στιγμή να συμπεριληφθούν στο σχέδιο νόμου.

Είμαστε στη διάθεσή σας και για όποια άλλη συνάντηση – συζήτηση κριθεί σκόπιμη – αναγκαία, θεωρούμε δε ότι επιβάλλεται στο πλαίσιο του Εθνικού και Κοινωνικού Διαλόγου.

Λαμβάνοντας σαν δεδομένες τις από την πλευρά σας καλύτερες των προθέσεων, στο όνομα των απαραίτητων τροποποιήσεων του ν. 2971/2001 και άλλες διατάξεις, σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων για το ενδιαφέρον και τις σχετικές του αιτήματός μας δικές σας ενέργειες.

## ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Άρθρο 32 προσθήκη άρθρου 13Α στον Νόμο 2971/2001

Να προστεθεί παράγραφος σύμφωνα με την οποία θα επιτρέπεται με απόφαση του προϊσταμένου της αρμόδιας κτηματικής υπηρεσίας, η οποία κοινοποιείται στην αρμόδια λιμενική αρχή, σε επιχειρηματίες εκμισθωτές θαλασσιών μέσων αναψυχής, η τοποθέτηση ελαφριών μη μόνιμων πακτωμένων στο έδαφος αποσυναρμολογούμενων κατασκευών (συνοδές-εγκαταστάσεις), αποκλειστικά και μόνο για την προφύλαξη, αναμονή πελατών και ασφάλεια φύλαξης εφοδίων και εξοπλισμών (τύπου κιόσκι). Οι κατασκευές του προηγούμενου εδαφίου θα είναι ανάλογες με το μήκος και το πλάτος του αιγιαλού και της παραλίας και το εμβαδόν του παραχωρούμενου χώρου, και δεν μπορούν να ξεπερνούν τα 15 τ.μ. Η διάταξη αυτή κρίνεται σκόπιμη διότι μέχρι σήμερα δεν προβλέπεται ρητά από τον νόμο η δυνατότητα στις επιχειρήσεις μας να τοποθετούν μια πρόχειρη αποσυναρμολογούμενη και εύκολα μεταφερόμενη πρόχειρη κατασκευή παρά το γεγονός ότι αυτό είναι απαραίτητο για την ομαλή λειτουργία των επιχειρήσεων αυτών, με αποτέλεσμα να υπάρχει σοβαρή δυσχέρεια στην λειτουργία τους. Επιπλέον κρίνεται απαραίτητη η πιο πάνω διάταξη δεδομένου ότι μέχρι σήμερα το θέμα αυτό κρινόταν περιστασιακά από κοινές υπουργικές αποφάσεις με αποτέλεσμα να υπάρχουν εύλογα παράπονα, σκεπτικισμός και επικρίσεις των πελατών, οι οποίοι ως γνωστόν αποτελούν σημαντική διαφήμιση για την προώθηση της φυσικής ομορφιάς της χώρας μας. Είναι γεγονός ότι για τους εκμισθωτές των θαλασσιών μέσων αναψυχής η πιο συνηθισμένη χρήση του αιγιαλού και παραλίας είναι η απλή χρήση για την τοποθέτηση μιας απλής γραφειακής εγκατάστασης και

ενός χώρου φύλαξης των υλικών και εφοδίων που ο Γενικός Κανονισμός Λιμένος 20 επιτάσσει να διαθέτουν (σωστικά μέσα, φορείο, συσκευή ανάληψης).

Περαιτέρω η τροποποίηση που αφορά τις πλωτές εξέδρες δεν μας βρίσκει σύμφωνους για τους κάτωθι λόγους:

Στο άρθρο 14 παρ του ν. 2971/2001/ ΦΕΚ 285/ τ. Α' /, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει ορίζεται ότι : ««5. α. Με την επιφύλαξη των διατάξεων για τις περιοχές απόλυτης περιβαλλοντικής προστασίας, επιτρέπεται, έναντι οικονομικού ανταλλάγματος και σύμφωνα με τη διαδικασία της περίπτωσης β', να τοποθετούνται στη θάλασσα, χωρίς επέμβαση στον αιγιαλό, πλωτές εξέδρες επιφάνειας μέχρι εκατό πενήντα (150) τετραγωνικών μέτρων και για εποχιακή χρήση μέχρι έξι μηνών, για την εξασφάλιση πρόσβασης και για την επιδίωξη σκοπών που προβλέπονται στις κείμενες διατάξεις, καθώς και για πολιτιστικούς σκοπούς. Στο άρθρο 14 παρ του ν. 2971/2001/ ΦΕΚ 285/ τ. Α' /, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει ορίζεται ότι : ««5. α. Με την επιφύλαξη των διατάξεων για τις περιοχές απόλυτης περιβαλλοντικής προστασίας, επιτρέπεται, έναντι οικονομικού ανταλλάγματος και σύμφωνα με τη διαδικασία της περίπτωσης β', να τοποθετούνται στη θάλασσα, χωρίς επέμβαση στον αιγιαλό, πλωτές εξέδρες επιφάνειας μέχρι εκατό πενήντα (150) τετραγωνικών μέτρων και για εποχιακή χρήση μέχρι έξι μηνών, για την εξασφάλιση πρόσβασης και για την επιδίωξη σκοπών που προβλέπονται στις κείμενες διατάξεις, καθώς και για πολιτιστικούς σκοπούς.

Επί του ανωτέρω θέματος εξεδόθη κατά νομοθετική εξουσιοδότηση η Υ.Α. 8220/131/14/ ΦΕΚ 1651/τ. β' / '' Τοποθέτηση πλωτών εξεδρών επιφανείας μέχρι εκατόν πενήντα (150) τετραγωνικών μέτρων στη θάλασσα χωρίς πρόσβαση στον αιγιαλό για εποχιακή χρήση.''

Με την πρόβλεψη της παρ. 5(α) του άρ. 14 του νόμου όπως ισχύει σήμερα, αναγνωρίζεται ότι με βάση αντικειμενικά κριτήρια και με βάση τις υπάρχουσες επιστημονικές και τεχνικές γνώσεις η τοποθέτηση στη θάλασσα, χωρίς επέμβαση στον αιγιαλό, πλωτών εξεδρών επιφάνειας μέχρι εκατό πενήντα (150) κρίνεται δικαιολογημένη για την προστασία συγκεκριμένης πτυχής δημοσίου συμφέροντος και είναι το απολύτως αναγκαίο μέτρο για την αποτροπή κινδύνου.

Συναφώς, η άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας δημιουργεί αυξημένο κίνδυνο για συγκεκριμένη πτυχή του δημοσίου συμφέροντος και το επίπεδο κινδύνου

είναι τέτοιο που, λαμβανομένων υπόψη της πιθανότητας επέλευσης και των επιπτώσεών του, δικαιολογεί την τοποθέτηση εξέδρας μεγάλου εμβαδού.

Για τους εκμισθωτές θαλασσιών μέσων αναψυχής η τοποθέτηση και χρήση πλωτής εξέδρας επιβάλλεται από τα πραγματικά περιστατικά με βάση αντικειμενικά κριτήρια και με βάση τις υπάρχουσες επιστημονικές και τεχνικές γνώσεις, ως απαραίτητη προϋπόθεση και απαραίτητο όρο για την ασφαλή και συνάμα «πολιτισμένη» πρόσβαση των πελατών στα εκμισθούμενα θαλάσσια μέσα.

Ειδικότερα, για να εκδώσει ή ανανεώσει κάποιος επαγγελματίας την άδεια εκμίσθωσης θ.μ.α, πάνω στο σώμα της οποίας αναγράφεται υποχρεωτικά ότι το σημείο εκκίνησης των χρησιμοποιούμενων μέσων για λόγους προστασίας των λουομένων θα γίνεται από πλωτή εξέδρα τοποθετημένη σε απόσταση από την ακτογραμμή ανάλογα με τις ιδιομορφίες της περιοχής και την κρίση της γνωμοδοτικής Επιτροπής του άρθρου 35 του Γ.Κ.Λ. 20, υποχρεούται σύμφωνα με τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για την τοποθέτηση και έγκριση πλωτής εξέδρας.

Σημειωτέον εντέλει ότι η επιφάνεια των εκατόν πενήντα (150) τ.μ είναι η ελάχιστη αναγκαία επιφάνεια για την ασφαλή ανύψωση κάθοδο του θαλάσσιου αλεξιπτώτου και δεν είναι αποτέλεσμα διακριτικής ευχέρειας. **Ως εκ τούτου ο περιορισμός της συνολικής επιφάνειας της πλωτής εξέδρας σε εκατό (100) τ. μ είναι , δημιουργεί αυξημένο κίνδυνο για συγκεκριμένη πτυχή του δημοσίου συμφέροντος(ασφάλεια των ασκουμένων ατόμων).** Και το επίπεδο κινδύνου είναι τέτοιο που, λαμβανομένων υπόψη της πιθανότητας επέλευσης και των επιπτώσεών του, δικαιολογεί την τοποθέτηση και χρήση εξέδρας ειδικά για την ανύψωση και κάθοδο αλεξιπτώτου τουλάχιστον διακοσίων (200) τ.μ. ή τουλάχιστον να παραμείνει στα σημερινά μέτρα δηλαδή στα εκατόν πενήντα (150) τ. μ.

Περαιτέρω, η αρχή της ασφάλειας του δικαίου, η οποία απορρέει από την αρχή του κράτους δικαίου και ιδίως από τις διατάξεις των άρθρων 2 παρ. 1 και 25 παρ. 1 εδ. α΄ του Συντάγματος η οποία εξυπηρετεί σκοπούς δημοσίου συμφέροντος,

επιτάσσει η κατάσταση του διοικουμένου, όσον αφορά την εκ μέρους του τήρηση των κανόνων της σχετικής με τις ανωτέρω διατάξεις της νομοθεσίας, να μη μπορεί να τίθεται επ' άοριστον εν αμφιβόλω.

Συνακόλουθα, η επιχειρούμενη μεταβολή αυτή είναι αδικαιολόγητη, αφού αποδείχθηκε ότι για τους εκμισθωτές θαλασσιών μέσω αναψυχής οι πλωτές εξέδρες επιφάνειας μέχρι εκατόν πενήντα (150) τμ είναι απολύτως απαραίτητες για την εύρυθμη λειτουργία των επιχειρήσεων τους. Επίσης με το προτεινόμενο μέτρο της μείωσης επιφάνειας σε εκατό (100) τ.μ. προσβάλλεται καίρια η επαγγελματική προσωπικότητα και η εν γένει αξιοπρέπεια των εκμισθωτών θαλασσιών μέσω αναψυχής διότι ανατρέπεται άρδην η ζωή τους , αφού με μία άμετρη και άκριτη διάταξη θα καταστήσει δυσλειτουργική έως πλήρη αδρανή την λειτουργία των επιχειρήσεών μας.

β. Για την τοποθέτηση και χρήση πλωτής εξέδρας εντός θαλάσσιας ζώνης λιμένα (ΘΖΛ) εκδίδεται απόφαση του Γενικού Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Γενικού Γραμματέα Τουριστικών Υποδομών και Επενδύσεων του Υπουργείου Τουρισμού και κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας Λιμενικής Αρχής. Στις περιπτώσεις όπου η πλωτή εξέδρα προβλέπεται να τοποθετείται εκτός ΘΖΛ απαιτείται, πλέον των ανωτέρω, και η σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας.

Η ρύθμιση, όμως, του θέματος από τον νομοθέτη αποδείχθηκε λανθασμένη δεδομένου ότι στηριζόταν σε μια γραφειοκρατία επιφορτισμένη να εκφράζει τη διογκούμενη νομοθετική παραγωγή. Το σημαντικό εύρημα είναι ότι χρειαζόμαστε για την έγκριση και την τοποθέτηση μιας πλωτής εξέδρας πληθώρα εγγράφων και διαδικασιών χωρίς αυτές οι απαιτήσεις να προσθέτουν στην ποιότητα και ασφάλεια των παραγόμενων υπηρεσιών, ενώ προφανέστατα επιβαρύνουν τη διοίκηση και αποθαρρύνουν τους ενδιαφερόμενους επιχειρηματίες. Ωστόσο, είναι σαφές ότι χρήζει βελτίωση στο υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο για την επιτάχυνση των διοικητικών διαδικασιών αδειοδότησης των πλωτών εξεδρών. Καθώς το 80% του χρόνου της διαδικασίας αδειοδότησης αναλύσκεται στη διαδικασία έκφρασης **σύμφωνης γνώμης τεσσάρων διαφορετικών υπουργείων**. Με την τροποποίηση η κυβέρνηση

προχωράει σε μια άμετρη και άκριτη προσθήκη του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού στις συναρμόδιες υπηρεσίες που πρέπει να εκφράσουν την σύμφωνη γνώμη τους. Επιπλέον, η πλωτή εξέδρα που χρησιμοποιείται από τους εκμισθωτές θαλασσιών μέσων αναψυχής αποτελεί αναγκαίο μέσο για την επίτευξη του σκοπού της επαγγελματικής τους δραστηριότητας. Δηλαδή συνδέεται λειτουργικά και αποτελεί ενιαίο οργανικό σύνολο με την άδεια εκμίσθωσης θαλασσιών μέσων αναψυχής. Επομένως δεν μας βρίσκει σύμφωνους η απόφαση αδειοδότησής της (όσον αφορά τους εκμισθωτές θαλασσιών μέσων αναψυχής) να εκδίδεται από του Υπουργείο Οικονομικών. Εκτιμούμαι ότι το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής είναι στελεχωμένο με όλες τις απαραίτητες επιστημονικές ειδικότητες ώστε να λειτουργεί αποτελεσματικά για την αδειοδότηση πλωτής εξέδρας όσον αφορά τους εκμισθωτές θαλασσιών μέσων αναψυχής.

Επίσης, το χρονικό διάστημα χρήσης να επεκταθεί έως και 12 μήνες όταν οι πλωτές εξέδρες εξυπηρετούν αποκλειστικά τουριστικές επιχειρήσεις που λειτουργούν καθ' όλη τη διάρκεια του έτους ή τουλάχιστον εννέα μήνες δηλαδή όσο διαρκεί η τουριστική περίοδος.

Εν γένει, εμάς δεν μας αφορά τι θα γίνει με τις εξέδρες των ιδιωτών (πρόσδεση σκαφών κλπ) οι οποίες δεν εξυπηρετούν επαγγελματικές χρήσεις και δεν ισχύουν οι ίδιοι όροι και προϋποθέσεις ασφαλείας.

Τέλος, στην παράγραφο 1α του άρθρου 32 προσθήκη άρθρου 13Α στον ν. 2971/2001 σύμφωνα με τον οποίο ορίζεται ότι το οικονομικό αντάλλαγμα για την χρήση πλωτών εξεδρών καθορίζεται από την κοινή υπουργική απόφαση 83121.2/06/4/2014, να προστεθεί η φράση ότι εφόσον το προκύπτει από την κοινή υπουργική απόφαση οικονομικό αντάλλαγμα δεν είναι υψηλότερο από αυτό που προκύπτει από το άρθρο 37 προσθήκη 16Α του σχεδίου νόμου. Και τούτο διότι αφού ο νομοθέτης μεταβάλλοντας αντίληψη για τον τρόπο υπολογισμού του ανταλλάγματος για την χρήση θαλασσιού χώρου, υπάρχει το ενδεχόμενο ο τρόπος υπολογισμού του οικονομικού ανταλλάγματος για τις πλωτές εξέδρες να αποβεί επιεικέστερος, σύμφωνα με την νεότερη αντίληψη του νομοθέτη.

**Με εκτίμηση,**

**Εκ μέρους του Διοικητικού Συμβουλίου,**

Ο Πρόεδρος

Ξωμεριτάκης Ιωάννης

Ο Γραμματέας

Θεριανός Φίλιππος